

Till kommunfullmäktige
Gislaveds kommun

Revisionsutlåtande delårsrapport 2025-08-31

Vi av kommunfullmäktige utsedda revisorer har uppdraget att bedöma om resultatet i delårsrapport per 2025-08-31 är förenligt med de mål kommunfullmäktige beslutat om. Bedömningen avser mål och riktlinjer som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning, såväl finansiella som för verksamheten. Granskningen har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Vår bedömning är baserad på en översiktlig granskning av delårsrapporten, inriktad på övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen. Granskningen har utförts enligt god revisionsd i kommunal verksamhet. Granskningens resultat framgår av bifogad revisionsrapport.

Kommunens prognos för helåret 2025 visar på ett underskott på 17,8 mnkr. Balanskravsresultatet beräknas till -34,8 mnkr för år 2025. Nämnderna prognostiserar totalt sett ett underskott på 73 mnkr. Socialnämnden prognostiserar ett underskott på 42,2 mnkr och kommunstyrelsen ett underskott på 32,2 mnkr.

Vi bedömer följande utifrån upprättad delårsrapport:

- Det prognostiserade resultatet är inte förenligt med de finansiella mål som fullmäktige fastställt i *Budget 2025 med plan 2026-2028*
- Det prognostiserade resultatet avseende verksamhetsmålen är delvis förenligt med de av fullmäktige fastställda mål i *Budget 2025 med plan 2026-2028*.

Revisionen ser allvarligt på det negativa balanskravsresultatet och på socialnämndens och kommunstyrelsens beräknade underskott. Detta är inte att betrakta som god ekonomisk hushållning. Det är av yttersta vikt att kommunstyrelsen och socialnämnden beslutar om tillräckliga, effektiva och konkreta åtgärder samt att tillse att dessa åtgärder också realiserar. Vi ser det även som angeläget att kommunstyrelsen säkerställer att åtgärder vidtas i verksamheten och realiserar gällande de verksamhetsmässiga mål som inte bedöms uppfyllas.

Gislaved dag enligt digital signering.

Inga-Maj Eleholt

Kristina Adolfsson

Marie Lackenbauer

Mattias Johansson

Nena Stamenkovic

Tomas Norlander

Bilagor revisionsrapporter *Granskning av god ekonomisk hushållning 2025 samt Sakkunniga bitrådets yttrande om delårsrapport.*

Deltagare

ÖHRLINGS PRICEWATERHOUSECOOPERS AB 556029-6740 Sverige

INGA-MAJ ELEHOLT Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-20 06:30:34 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: INGA-MAJ ELEHOLT

Inga-Maj Eleholt

Leveranskanal: E-post

KRISTINA ADOLFSSON Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-20 06:39:13 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: KRISTINA ADOLFSSON

Kristina Adolfsson

Leveranskanal: E-post

NENA STAMENKOVIC Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-20 17:52:23 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: NENA STAMENKOVIC

Nena Stamenkovic

Leveranskanal: E-post

TOMAS NORLANDER Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-20 07:36:55 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: Tomas Lars Norlander

Tomas Norlander

Leveranskanal: E-post

MATTIAS JOHANSSON Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-20 06:43:26 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: MATTIAS JOHANSSON

Mattias Johansson

Leveranskanal: E-post

Signerat med Svenskt BankID	2025-10-20 11:16:52 UTC
Undertecknare	Datum
Namn returnerat från Svenskt BankID: MARIE LACKENBAUER	
Marie Lackenbauer	Leveranskanal: E-post

Ankom: 2025-10-21 Ärende: KS 2025.173 Handling: 1466793

Sakkunniga biträdets yttrande om delårsrapport
Till revisorerna i Gislaveds kommun

212000-0514

Inledning

Vi har utfört en översiktlig granskning av utfall och ställning i delårsrapportens resultaträkning, balansräkning samt noter för kommunen för perioden 2025-01-01 - 2025-08-31 avgiven av kommunstyrelsen den 2025-10-15. Det är kommunstyrelsen som har ansvaret för att upprätta och presentera denna delårsrapport i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning. Vårt ansvar är att uttala en slutsats grundad på vår översiktliga granskning.

Den översiktliga granskningens inriktning och omfattning

Vi har utfört vår översiktliga granskning i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision, Översiktlig granskning av delårsrapport. En översiktlig granskning består av att göra förfrågningar, i första hand till personer som är ansvariga för finansiella frågor och redovisningsfrågor, att utföra analytisk granskning och att vidta andra översiktliga granskningsåtgärder. En översiktlig granskning har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision har. De granskningsåtgärder som vidtas vid en översiktlig granskning gör det inte möjligt för oss att skaffa oss en sådan säkerhet att vi blir medvetna om alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en revision utförts. Den uttalade slutsatsen grundad på en översiktlig granskning har därför inte den säkerhet som en uttalad slutsats grundad på en revision har.

Det sakkunniga biträdets granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet

Vår granskning har skett enligt "Instruktion för granskning av förvaltningsberättelse" och "Instruktion för granskning av drift- och investeringsredovisning" i Standard för kommunal räkenskapsrevision. Detta innebär att vår granskning av den förenklade förvaltningsberättelsen och den översiktliga beskrivningen av kommunens drift- och investeringsverksamhet har en annan inriktning och betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision har. Vi anser att denna granskning ger oss tillräcklig grund för vårt uttalande.

Slutsats

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte kommit fram några omständigheter som ger oss anledning att anse att den bifogade delårsrapportens resultaträkning, balansräkning samt noter inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med LKBR.



Förenklad förvaltningsberättelse har upprättats i enlighet med LKBR. Översiktlig beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet har upprättats.

Den dag som framgår av vår elektroniska signatur

Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB

Mats Åkerlund

Ansvarigt sakkunnigt biträde & auktoriserad revisor

Deltagare

ÖHRLINGS PRICEWATERHOUSECOOPERS AB 556029-6740 Sverige

ÖHRLINGS PRICEWATERHOUSECOOPERS AB 556029-6740 Sverige

Signerat med Svenskt BankID

2025-10-17 17:49:07 UTC

Undertecknare

Datum

Namn returnerat från Svenskt BankID: Mats Erik Åkerlund

Mats Åkerlund

Auktoriserad revisor

Leveranskanal: E-post

Granskning av god ekonomisk hushållning per 2025-08-31

Gislaveds kommun

Revisionsrapport

Oktober 2025

Inledning

Bakgrund

Enligt kommunallagen ska kommunal verksamhet kännetecknas av god ekonomisk hushållning. En del i den ekonomiska förvaltningen är att fullmäktige ska besluta om verksamhetsmässiga och finansiella mål för god ekonomisk hushållning. Dessa mål ska sedan följas upp i delårsrapporten.

Revisorerna ska enligt kommunallagen 12 kap. 2 § bedöma om resultaten i delårsrapporten är förenligt med beslutade mål inom området. Uppdraget ingår som en obligatorisk del i årets revisionsplan. Kommunstyrelsen är ansvarig för upprättandet av delårsrapporten. Revisionsobjekt i granskningen är kommunstyrelsen.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att ge kommunens revisorer ett underlag för sin skriftliga bedömning, vilken skall biläggas delårsrapporten i samband med kommunfullmäktiges behandling av rapporten.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

1. Är prognostiserat resultat i delårsrapporten förenligt med beslutade mål för god ekonomisk hushållning?
2. Är prognostiserat årsresultat förenligt med balanskravet?

Revisionskriterier

Revisionskriterier i granskningen utgörs av kommunallagen 11:1, lag om kommunal bokföring och redovisning 13:2 samt rådet för kommunal redovisnings rekommendation 17 Delårsrapport.

Granskningen utgår även från kommunfullmäktiges beslut avseende god ekonomisk hushållning.

Avgränsning

Granskningen avser delårsrapport som upprättats per augusti 2025. Övrig avgränsning, se avsnitt "Syfte och revisionsfrågor".

Metod

Granskningen har skett genom analys av för granskningen relevant dokumentation. Granskningsresultatet har bedömts med hjälp av signalsystem: grön (uppfyllt), gult (delvis) och röd (ej uppfyllt). Rapportens innehåll har faktakontrollerats av berörda tjänstepersoner.

Granskningsresultat

God ekonomisk hushållning

Iakttagelser

- Kommunfullmäktige har 2024-10-28 fastställt riktlinjer för god ekonomisk hushållning.
- I *Budget 2025 med plan 2026-2028*, fastställt av kommunfullmäktige 2024-10-28, finns två finansiella mål. Resultatmål och soliditetsmål kopplat till god ekonomisk hushållning:
 - Resultatmål, årets resultat ska som genomsnitt uppgå till lägst 35 mnkr per år för perioden 2023-2037.
 - Soliditetsmål, genomsnittlig soliditet ej under 55 procent Soliditetsnivån ska som genomsnitt ej understiga 55 procent (exklusive pensionsåtaganden) per år för perioden 2023-2037.
- Kommunfullmäktige har i *Budget 2025 med plan 2026-2028* beslutat om *kritiska kvalitetsfaktor* samt *utvecklingsmål* med bäring på god ekonomisk hushållning ur ett verksamhetsperspektiv, verksamhetsmässiga mål.
- Samtliga av kommunfullmäktiges finansiella mål och verksamhetsmässiga mål beskrivs och utvärderas i delårsrapporten. I delårsrapporten återfinns samtliga av dessa mål under ett särskilt avsnitt i förvaltningsberättelsen om god ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning.
- Kommunstyrelsen gör den sammanfattande bedömningen att god ekonomisk hushållning inte uppnås.
- I delårsrapporten prognostiserar kommunstyrelsen att de två finansiella målen inte uppnås.
- I delårsrapporten prognostiseras att sju av åtta kritiska kvalitetsfaktorer delvis uppnås medan en kritisk kvalitetsfaktor inte uppnås. När det gäller utvecklingsmålen prognostiseras två av sju mål uppnås, fyra mål delvis uppnås och tre mål uppnås inte.
- I förvaltningsberättelsen anges att Gislaveds kommun har haft svaga ekonomiska resultat under ett antal år, till stor del på grund av samhällsekonomiska faktorer. Hög inflation har lett till ökade kostnader, särskilt för pensionsavsättningar under år 2024. Kommunen är en nettoutflyttningssamhälle med en befolkningsminskning som förväntas fortsätta till år 2034, om inte aktiva åtgärder görs. Minska befolkning påverkar skatteintäkterna negativt. Gislaveds kommuns resultat per augusti uppgår till +42,9 mnkr och helårsprognosen beräknas enligt

kommunstyrelsen till -17,8 mnkr. Nämnderna prognostiserar helårsprognos med en budgetavvikelse på -73 mnkr. De nämnderna med väsentliga prognostiserade underskott är kommunstyrelsen -32,2 mnkr och socialnämnden -42,2 mnkr.

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten gör vi bedömningen att de finansiella målen inte uppnås för perioden 2023-2025 eller för år 2025. När det gäller nivåerna för perioden 2026-2037 (resultat och soliditet) kan vi inte uttala oss.

Grundat på vår översiktliga granskning av delårsrapporten gör vi bedömningen att verksamhetsmål som kommunfullmäktige fastställt i *Budget 2025 med plan 2026-2028* kommunfullmäktige beslutat delvis uppnås för perioden.

Balanskravsresultatet

Iakttagelser

- Det finns ett särskilt avsnitt i förvaltningsberättelsen om balanskravsresultatet.
- I delårsrapporten prognostiseras ett negativt resultat för år 2025 på -17,8 mnkr och resultatet efter balanskravsjusteringar beräknas till -34,8 mnkr. Kommunen har inga negativa balanskravsresultat att återställa.
- I *Budget 2025 med plan 2026-2028* anges att Gislaveds kommun budgeterar ett positivt resultat för 2025 med cirka 21 miljoner kronor och räknar inte i samband med budgeten att disponera medel från resultatutjämningsreserven.

Bedömning

Vi konstaterar, utifrån den helårsprognos som lämnas i delårsrapporten, att kommunstyrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet inte kommer att uppfyllas. Vi ser ingen anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.

Vi bedömer att det finns behov av åtgärder för att säkerställa att verksamheten kan bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar och en plan för hur reglering av det negativa balanskravs resultatet ska genomföras. Detta med anledning av att det i *Budget 2025 med plan 2026-2028* framgår att för år 2025 inte disponera medel från resultatutjämningsreserven.

Samlad bedömning

Revisionsfråga 1: Är prognostiserat resultat i delårsrapporten förenligt med beslutade mål för god ekonomisk hushållning?

Finansiella mål:

Nej



Verksamhetsmål:

Delvis



Revisionsfråga 2: Är prognostiserat årsresultat förenligt med balanskravet?

Följsamhet till balanskravsresultatet: **Delvis**



Rekommendationer

För att utveckla granskningsområdet lämnas följande rekommendationer:

- Överväg att se över mätperioden avseende de finansiella målen.
- Utveckla analysen avseende de verksamhetsmässiga målen genom att tydliggöra uppställningen i delårsrapporten. Detta kan bl.a. ske genom att använda sig av nyckeltal för att tydliggöra riktningen över tid.
- Delårsrapporten behöver i större utsträckning kompletteras med redovisning gällande vilka åtgärder som pågår/planeras för att nå de verksamhetsmässiga målen.
- Med anledning av att de finansiella målen och balanskravsresultatet inte beräknas uppnås behöver strukturella åtgärder vidtas i verksamheten kopplat till god ekonomisk hushållning och en ekonomi i balans.

2025-10-17

Carl-Magnus Stenehav

Uppdragsledare